



| EU's statsstøttere regler og de minimis

18. juni 2019

Daniel Lauest Vistisen

Dagsorden

- **Hvor er vi henne?**
- **Hvad er statsstøtte og hvilke hensyn der ligger bag?**
- **EU's forbud mod at yde statsstøtte**
- **Overtrædelse af reglerne**
- **De minimis-forordningen**
- **Case**
- **Spørgsmål**

Hvad er statsstøtte?



Støtte til kultur og naturbeskyttelse?

Afgifter og afgiftsfritagelser?

Anlæg af landingsbane?

Støtte til socialøkonomiske virksomheder?



| Hvor er vi henne?

Hvorfor statsstøttere regler – modsatrettede hensyn?

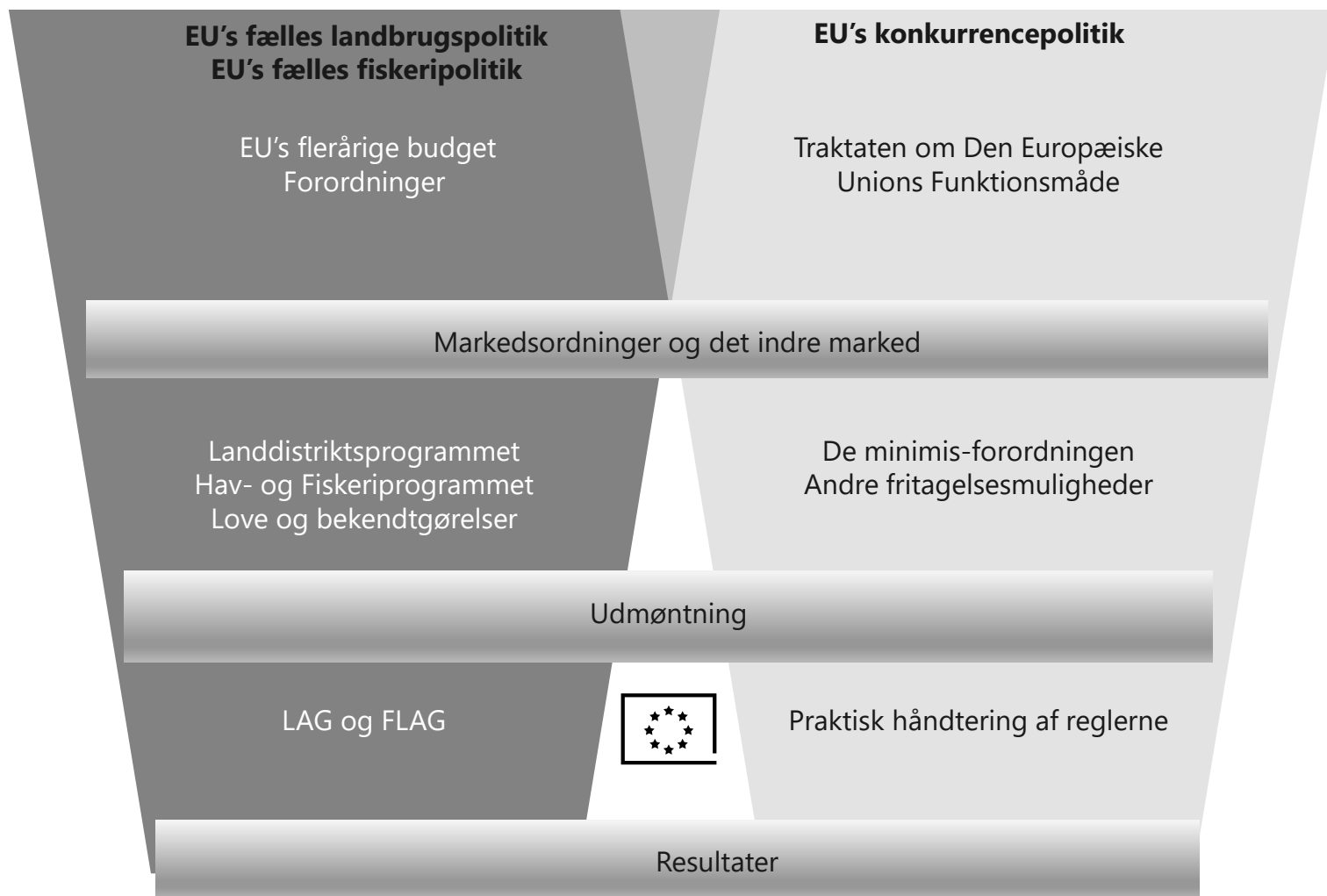
Statslig intervention kan fremme udviklingen af den økonomiske velfærd i samfundet og sikre at projekter, der ellers ikke ville være blevet til noget, kan gennemføres.



Der er fare for, at statsstøtten kan skævvride konkurrencen på det indre marked, og dermed give enkelte virksomheder omkostningsreduktioner frem for andre.



Forskellige politikker – forskellige formål?





| TEUF artikel 107, stk. 1

Hovedregel: Forbud mod statsstøtte

TEUF artikel 107, stk. 1:



"Bortset fra de i traktaterne hjemlede undtagelser er statsstøtte eller støtte, som ydes ved hjælp af statsmidler under enhver tænkelig form, og som fordrejer eller truer med at fordreje konkurrencevilkårene ved at begunstige visse virksomheder eller visse produktioner, uforenelig med det indre marked, i det omfang den påvirker samhandelen mellem medlemsstaterne."

Overblik

Hovedregel:

FORBUD MOD AT GIVE STATSSTØTTE



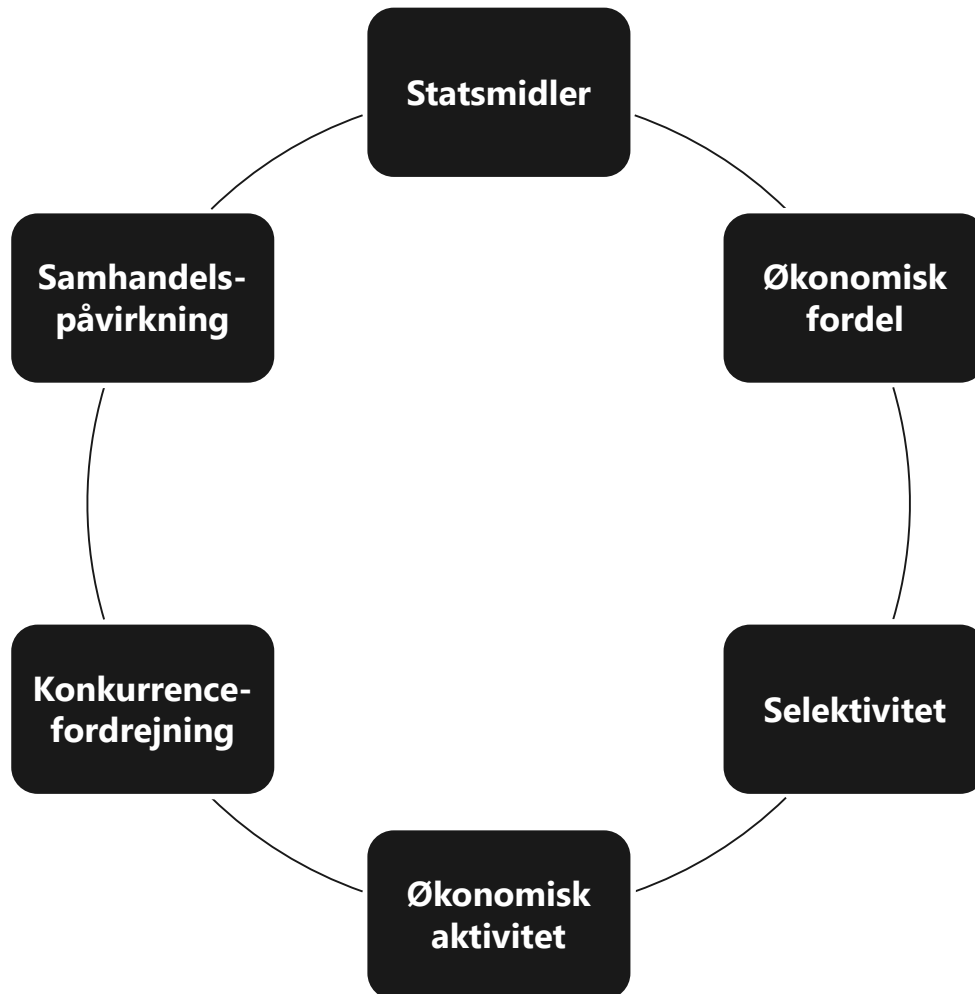
Undtagelser:

Anmeldelse af støtte til Kommissionen

De minimis-forordningen

Den generelle gruppefritagelsesforordning

6 kumulative betingelser



1. Statsmidler:

Støtten skal kunne tilregnes staten, dvs. at de anvendte midler skal være *under den offentlige myndigheds kontrol*.

Staten omfatter både stat, regioner, kommuner og offentliglignende organer.



Men EU-medfinansiering er vel ikke under *statens* kontrol?

2. Økonomisk fordel:

En "fordel" i statsstøttere reglerne defineres som en fordel, som en virksomhed ikke kunne have opnået på almindelige markedsvilkår uden statslig indgriben.



Ikke alene positive ydelser, fx i form af direkte tilskud, er omfattet, men også andre mere "uhåndgribelige" fordele er omfattet.

3. Selektivitet

Selektivitetsbegrebet er meget bredt.

Kun helt generelle foranstaltninger i en medlemsstat vil ikke være selektive.

- Eksempel: Selskabsskat vs. fedtafgift?

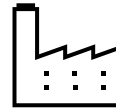
EU-tilskud via LAG kommer vel en bred kreds af virksomheder til gode?



4. Økonomisk aktivitet:

Statsstøttere reglerne finder kun anvendelse på *virksomheder, der udøver økonomisk aktivitet*.

- Hvad forstås ved en virksomhed?
- Hvad er økonomisk aktivitet?



4. Økonomisk aktivitet:

Hvad forstås ved en *virksomhed*?

Ved en virksomhed i konkurrencereglerne forstås *enhver enhed, som udøver økonomisk virksomhed, uanset denne enheds retlige status og finansieringsmåde.*

Det er altså uden betydning om virksomheden er privat eller offentlig, om virksomheden er kommerciel eller almen mv. Det betyder, at også offentlige myndigheder kan være omfattet, navnlig kommuner og kommunalt drevet virksomheder og aktiviteter.

4. Økonomisk aktivitet:

Hvad er *økonomisk aktivitet*?

Der tages udgangspunkt i markedsdeltagelse, hvor aktiviteten består i at *afsætte varer eller tjenesteydelser på et marked*.



Ikke-økonomisk aktiviteter:

- Myndighedsudøvelse (politimyndighed, fængsler, retsvæsen mv.)
- Aktiviteter, der bygger på et solidaritetsprincip (uddannelse, sundhed, erhvervsfremme mv.)

Økonomiske aktiviteter:

- Konsulenttydelser, salg af produkter og tjenesteydelser.
- Selvom virksomheder har et non-profit formål er dette uden betydning!

5. Konkurrencefordrejning:

Styrkes en virksomheds position i forhold til andre, anses dette som en fordel, der fordrejer konkurrencen.

Der er en formodning for, at der sker en fordrejning af konkurrencen på markedet, såfremt de andre 4 betingelser er opfyldt.

6. Samhandelspåvirkning:

Støtten skal påvirke samhandlen mellem medlemsstater.

Alene muligheden for at støttemodtageren kan flytte sine aktiviteter til en anden medlemsstat medfører, at betingelsen er opfyldt.

- Beløbets størrelse er (i princippet) uden betydning
- Stor satsning i SMV'er vs. lokal svømmehal?



| Overtrædelse af reglerne

Tilbagesøgning

Udgangspunktet er, at hvis støtten er tildelt i strid med reglerne, skal støtten kræves tilbagebetalt fra virksomheden.

Derudover: Udgiften, som virksomheden har afholdt, er samtidig ikke støtteberettiget efter EU-reglerne, hvorfor udgiften trækkes ud af støttegrundlaget hos den, som har tilsagnet om EU-tilskuddet.

Dvs. risiko for dobbeltstraf.

Tilbagesøgning

EU Kommissionen har enekompetence på statsstøtteområdet:

- Ulovlig vs. unotificeret støtte

Det følger af procedureforordningen, at Kommissionen kan pålægge en medlemsstat at kræve ulovlig statsstøtte tilbagebetalt.

Men hvad hvis støtten ikke er blevet erklæret ulovlig?

EU-Domstolen har i C-349/17 Eesti Pagar fastslået, at det det er

"Når en myndighed konstaterer, at støtte, som den har tildelt i medfør af gruppefritagelsesforordningen, ikke opfylder betingelserne [...] påhviler det denne myndighed [...] på eget initiativ at tilbagesøge den ulovligt tildelte støtte."



| **De minimis-forordningen**

Kommissionens Forordning (EU) nr. 1407/2013

Bagatelgrænsen – de minimis:

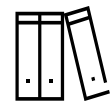
Overblik:

Statsstøttere reglerne indeholder ikke et egentligt mærkbarhedskriterium, men al støtte er forenelig med det indre marked, såfremt:

- Støtten ikke overstiger 200.000 € over en periode på 3 regnskabsår til en virksomhed og de formelle kriterier er iagttaget.

Bemærk at reglen kan give udfordringer ved koncernforbundne virksomheder.

De støttede aktiviteter eller virksomhedens størrelse er uden betydning!



Støtten anses for ydet på det tidspunkt, hvor virksomheden opnår ret til at modtage støtten, dvs. typisk ved afgivelse af tilsagn.

Bagatelgrænsen – de minimis:

Formalia:

Inden der ydes de minimis-støtte, skal følgende betingelser være opfyldt:

- Virksomheden skal have skriftlig meddelelse om det påtænkte støttebeløb med udtrykkelig henvisning til de minimis-forordningen

KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) Nr. 1407/2013 af 18. december 2013 om anvendelse af artikel 107 og 108 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde på de minimis-støtte [EUT L 352/1 af 24. december 2013].

- Virksomheden skal udfylde en [de minimis-erklæring](#)
- Hvad med ny støtte?

Bagatelgrænsen – de minimis:

Tidsbegrænsning:

De minimis-forordningen udløber 31. december 2020.

Hvad skal man være opmærksom på?

- Støtten kan ydes helt frem til den sidste dag
- Det er uden betydning, hvor lang tid virksomheden deltager i projektet
- Forlængelse?

Hvor lang tid skal vi opbevare dokumentationen?

- 10 regnskabsår fra det tidspunkt, hvor der sidst blev ydet individuel støtte under ordningen.

Bagatelgrænsen – de minimis:

Begrænsninger – koncernforbundne virksomheder:

De minimis-støtten kan ydes til "en enkelt virksomhed", og ved dette forstås en virksomhed med følgende forbindelser:

- *En virksomhed besidder flertallet af stemmerettighederne i en anden virksomhed*
- *En virksomhed har ret til at udnævnte eller afsætte et flertal af administrations- eller ledelsesorganet i en anden virksomhed*
- *En virksomhed har ret til at udøve bestemmende indflydelse over en anden virksomhed*
- *En anden virksomhed råder over flertallet af aktierne i en anden virksomhed.*

Bagatelgrænsen – de minimis:

Begrænsninger – kumulation:

De minimis-støtte må ikke "kumuleres" med statsstøtte til de samme støtteberettigede udgifter.

Nok af begrænset relevans for LAG/FLAG.

Bagatelgrænsen – de minimis:

Begrænsninger – andre sektorer:

De minimis kan bruges på alle sektorer med en række væsentlige undtagelser bl.a.:

- Primærproducenter af landbrugsprodukter
- Virksomheder inden for fiskeri- og akvakultursektoren

Bagatelgrænsen – de minimis

Vi har glemt at få en de minimis-erklæring fra virksomheden – skal vi kræve pengene tilbage?

De minimis-reglerne **kan anvendes med tilbagevirkende kraft** – på trods af en anden formulering i reglerne.

Såfremt virksomheden på tidspunktet for støttens tildeling opfyldte alle de krav, som fremgår af de minimis-forordningen, kan man bruge de minimis-forordningen "på bagkant".

CASE 1:

Morten Myhre Thue er primærproducent af korn gennem sin enkeltmandsvirksomhed. Landmanden har fået braklægningsstøtte, og har derfor tid og overskud til at føre sin drøm ud i livet: Han vil etablere et B&B med sin kone på sin landejendom. Til det formål søger han 50.000 kr. i EU-tilskud til etablering af fundamentet.

- Er der tale om statsstøtte?
- Kan de minimis-reglerne anvendes?
- Gør det nogen forskel, at de opretter et selskab adskilt fra deres primærproduktion til varetagelse af driften af B&B?
- Morten fik (ved en fejl) underskrevet en erklæring om, at han er en SMV i stedet for en de minimis-erklæring. Kan vi hjælpe Morten her?



| Spørgsmål?